



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕГАРСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.09. 2017

№ 774

с. Мельниково

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы

В соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район» утверждённого решением Думы Шегарского района от 13 мая 2014 года № 302 и в целях разработки проекта решения Думы Шегарского района «О районном бюджете муниципального образования Шегарский район на 2018 год»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Шегарского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Шегарского района.

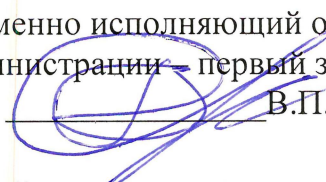
Временно исполняющий обязанности
главы администрации – первый заместитель.

В.П.Ермоленко

Т.Г.Черняева
И.В.Саушкина
21062, 21054



Приложение
к постановлению
администрации Шегарского района
от 28.09. 2017 года № 774

Утверждаю
временно исполняющий обязанности
главы администрации – первый заместитель

В.П.Ермоленко

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годы

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район», утвержденного Решением Думы Шегарского района от 13.05.2014 года № 302, определены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район», которые содержат основные направления и ориентиры бюджетной политики и являются определяющими при формировании бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, как составной части экономической политики Шегарского муниципального района.

Бюджетная и налоговая политика администрации Шегарского района Томской области на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на повышение качества жизни населения Шегарского района Томской области за счет создания условий для обеспечения граждан рабочими местами и доступными и качественными бюджетными услугами.

1. Основные направления бюджетной политики МО «Шегарский район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы

Основная цель - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития Шегарского района в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика района сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета.
2. Оптимизация бюджетных расходов за счет повышения их эффективности. В условиях недостатка средств именно результаты эффективности бюджетных расходов должны стать ключевым критерием при подготовке и принятии решений, формирующих расходные обязательства района.
3. Совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования.
4. Переход к формированию и исполнению районного бюджета на основе муниципальных программ, безусловно, создает необходимые условия для повышения обоснованности бюджетных расходов на этапе подготовки проекта

бюджета за счет расширения возможностей по оценке их эффективности. Здесь необходимо акцентировать внимание на взаимозависимости индикативных показателей программ и их финансирования.

5.Повышение качества предоставления муниципальных услуг путем повышения ответственности руководителей учреждений за выполнение муниципального задания, рассчитанного на основе единого перечня муниципальных услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закреплённых в законодательном порядке.

6.Прозрачность и открытость районного бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, механизмы и принципы ее реализации. Публичности процесса управления общественными финансами будет способствовать проведение бюджетных процедур на базе государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

7.Развитие внутреннего финансового контроля, ориентированного на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств районного бюджета. В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд актуальной задачей остается повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий как одного из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов. Деятельность муниципальных органов внутреннего финансового контроля должна быть направлена на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования. Совершенствование муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и контроля в сфере закупок должно обеспечить снижение потерь средств бюджета от неэффективного использования имеющихся ресурсов, а также предотвращение нарушений действующего законодательства за счет своевременного контроля внутренних бюджетных процедур.

Одной из первоочередных задач является взаимоувязка муниципальных заданий и программ. Особенности формирования расходной части районного бюджета обусловлены:

- 1) необходимостью соблюдения установленных в рамках соглашений с Департаментом финансов Томской области обязательств;
- 2) переходом к составлению и исполнению районного бюджета в рамках муниципальных программ Шегарского муниципального района;
- 3) дальнейшей реализацией приоритетов бюджетной политики, сформулированной в социальных Указах и поручениях Президента Российской Федерации;
- 4) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации первоочередных расходов;
- 5) индексации отдельных расходов, обеспечивающих бесперебойное функционирование учреждений бюджетной сферы, по прогнозируемому росту тарифов на коммунальные услуги, а также уровню инфляции;

6) завершением срока действия отдельных нормативных правовых актов района.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритетами бюджетных расходов являются:

1. Обеспечение равных возможностей для получения качественных образовательных услуг, включая развитие инфраструктуры общеобразовательных и дошкольных учреждений.
2. Безусловное выполнение законодательно установленных мер социальной поддержки населения района.
3. Создание благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства.
4. Создание условий, обеспечивающих возможность жителей Шегарского муниципального района заниматься физической культурой и спортом.
5. Развитие районной дорожно-транспортной инфраструктуры.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики должны стать муниципальные программы, требования к которым вытекают из документов стратегического планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете.

Бюджетная политика на 2018- 2020 годы будет направлена на содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования «Шегарский район».

В целях реализации принципа прозрачности и обеспечения полного и доступного информирования граждан и заинтересованных пользователей о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район», своевременно составляется бюджет для граждан и публикуется на официальном сайте администрации Шегарского муниципального района в сети Интернет.

1.1. Основные направления налоговой политики МО «Шегарский район» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы.

Основные направления налоговой политики Шегарского района в сфере доходов в трехлетней перспективе на 2018–2020 годы разработаны с целью подготовки проекта районного бюджета, основаны на нормативных правовых документах, принимаемых на федеральном и региональном уровнях и направлены на обеспечение расходных обязательств района доходами в объеме, необходимом для их исполнения.

Развитие налогового потенциала района должно происходить за счёт создания благоприятных условий для расширения и развития внебюджетного сектора экономики. Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2018-2020 годы остаются:

- поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Шегарский район»;

- повышение собираемости налогов, зачисляемых в бюджет муниципального образования «Шегарский район», упорядочение системы существующих налоговых льгот;

- повышение качества администрирования доходов, формирующих бюджет муниципального образования «Шегарский район».

При анализе поступления налоговых доходов зачисляемых в консолидированный бюджет Шегарского района за 2015-2016 годы, можно отметить, что на повышение поступлений по НДФЛ прямое влияние имеют установленные нормативы отчислений в местные бюджеты, которые в 2015 году составляли - 26,53 % , а в 2016 году -29,14%. Рост по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системой налогообложения, связан с уплатой заложенности за прошедшие периоды. В 2016г. отсутствовали налогоплательщики по налогу на добычу общераспространённых полезных ископаемых. Рост поступлений по единому сельскохозяйственному налогу связан с увеличением доходов плательщиков.

Таблица 1– Динамика поступления налоговых доходов за 2015-2016 годы.

Наименование	на 01.01.2016		На 01.01.2017		Отклонение %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
Налоговые доходы ,в виде отчислений в местные бюджеты- всего, в том числе:	92 227,68	100,0	100 773,0	100,0	109,26
налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	61 214,80	66,37	67 033,0	66,51	109,51
Акцизы по подакцизным товарам	9 448,45	10,24	13 982,0	13,88	147,99
Налог взимаемый в связи с применением упрощённой системой налогообложения	1 675,79	1,82	2 548,0	2,53	152,05
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	7 053,08	7,65	6 827,0	6,78	96,79
Единый сельскохозяйственный налог	222,11	0,24	573,0	0,57	257,98
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	230,47	0,25	189,0	0,19	82,0
Налог на имущество физических лиц	1 531,92	1,66	1524,0	1,51	99,49
Земельный налог	8 955,82	9,71	6767,0	6,71	75,55
Налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых	28,59	0,03	0,0	0,0	
Государственная пошлина	1 866,65	2,02	1 330,0	1,32	71,25

Для поддержки предпринимательской активности в условиях окончательного перехода к применению Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПДД2), а также с уточнением понятия «бытовые услуги», используемого в системе налогообложения в виде единого налога на вменённый доход, налоговое законодательство в районе было приведено в соответствии.

В рамках проведения ежегодной оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) по земельному налогу в 2017 году были скорректированы

ставки на территории Побединского и Баткатского сельских поселений (повышены до максимально возможных, согласно Налогового кодекса).

В целях вовлечения объектов в налоговый оборот и увеличения доходов сельских поселений последними проводится работа по инвентаризации объектов капитального строительства, на которые не оформлено право собственности, и оказывается помощь населению в государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Для достижения поставленных целей основными приоритетами налоговой политики на период 2018-2020 годов являются:

- создание благоприятных условий для обеспечения инвестиционной привлекательности района, в том числе путем внедрения успешных муниципальных практик, реализуемых на территории муниципальных образований Томской области;

- максимально эффективное использование доходных источников;

- повышение качества администрирования доходов бюджета района главными администраторами доходов;

- совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет района, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет района;

- продолжение работы Межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Шегарский район» по налоговой политике по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины с целью увеличения налоговых поступлений, сокращения недоимки в бюджет района и контроль задолженности по заработной плате в районе;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности района, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

В целях **увеличения налоговых и неналоговых доходов** консолидированного бюджета Шегарского района в рамках реализации налоговой политики продолжится реализация мероприятий, направленных на их увеличение:

- усиление претензионной деятельности в отношении должников-арендаторов земли и муниципального имущества;

- проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных органов местного самоуправления в целях выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;

- проведение работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;

- реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;
- реализация земельных участков в собственность (аренду) посредством торгов (аукционов);
- выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля:
 1. земельных участков, используемых не по целевому назначению;
 2. земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов;
 3. лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено;
- реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;
- реализация мероприятий по содействию развития малого и среднего предпринимательства, самозанятости и предпринимательской инициативы населения;
- привлечение инвесторов на территорию муниципального образования, создание новых рабочих мест с уровнем заработной платы не ниже среднеотраслевого;
- выработка и реализация мероприятий по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам;
- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного распоряжением Губернатора Томской области, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- выявление организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы;
- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, представляющих нулевую отчетность в налоговые органы при наличии фактически осуществляемой финансово-хозяйственной деятельности;
- организация мероприятий по усилению контрольной деятельности органов местного самоуправления, в части администрирования штрафов, в рамках имеющихся полномочий, а также межведомственного взаимодействия в части обеспечения поступлений штрафов в местный бюджет от иных администраторов доходов.

Основные направления налоговой политики Шегарского района в плановом периоде 2019 и 2020 годах не претерпят значительных изменений - приоритеты останутся прежними.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2016 года – ожидаемые итоги 2017 года

2.1. Основные итоги бюджетной политики в части расходов бюджета.

Сохранена социальная направленность районного бюджета. Доля расходов районного бюджета на социальную сферу в 2016 году составила 65 процентов.

В целях недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам (особенно по заработной плате и социальным выплатам) проводился мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств. В результате по состоянию на 01.01.2017 просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отсутствует.

Расходная часть консолидированного бюджета в 2016 году исполнена в сумме 508,9 млн. руб. или 90,7 % от утвержденного бюджета. Отрасли социальной сферы в расходах консолидированного бюджета занимают 65,5% (333,1 млн. руб.).

Численность работающих в районе составила 3380 человек, что на 67 человек больше уровня 2015 года. Среднемесячная заработная плата увеличилась на 1,2% и составила 21720,9 руб.

Численность зарегистрированных безработных по состоянию на 01.01.2017г. составила 291 человек (сокращение на 8 человека).

Несмотря на существенное увеличение нагрузки на расходную часть районного бюджета, его дефицит остался равен остаткам неиспользованных средств на 1 января очередного года. Расходные обязательства района исполняются своевременно, о чем говорит отсутствие кредиторской задолженности. Продолжена работа по программно-целевому методу бюджетного планирования. В 2016 было профинансировано 9 муниципальных программ, за 8 месяцев 2017 года профинансировано 14 муниципальных программы.

Организация исполнения бюджета района будет ориентирована на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета района на основе кассового плана;
- совершенствование механизма управления ликвидностью бюджета района в целях эффективного использования бюджетных средств;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- минимизация наличного денежного обращения путем использования корпоративных банковских карт;
- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации ряда приоритетных направлений политики района. Обоснования бюджетных ассигнований сформированы главными распорядителями бюджетных средств с учетом требований федерального и регионального бюджетного законодательства.

Продолжится работа по совершенствованию системы учета и отчетности в муниципальном секторе района с целью предоставления пользователям отчетной информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности

органов местного самоуправления и муниципальных учреждений за отчетный период.

2.2. Итоги налоговой политики и формирования доходов бюджета.

В последние годы в сложившихся экономических условиях налоговая политика Шегарского муниципального района нацелена на содействие развитию экономики района и создание предпосылок для последовательного роста доходов консолидированного бюджета района. Районный бюджет по доходам в 2016 году и текущем 2017 году формировался по нормативам отчислений, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, дополнительным нормативам отчислений, установленным Законом Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках деятельности межведомственной комиссии по вопросам платежей в бюджет на муниципальном уровне в 2016 году проведено 4 заседания, с участием представителей МРИФНС России № 2 по Томской области, с ГУ-ПФР, Центром занятости. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность в размере 463,8 тыс.рублей, выявлено 7 налоговых агентов, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, один руководитель привлечен прокурором к административной ответственности по имеющейся задолженности по выплате заработной платы.

В консолидированный бюджет района в 2016 году поступило собственных доходов 127 млн. рублей, что на 25 процентов больше, чем в 2015 году.

В предстоящем периоде налоговая политика Шегарского муниципального района сохранит свои приоритеты и будет направлена на содействие росту доходов консолидированного бюджета района и повышение эффективности налогового законодательства, главным приоритетом по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения Шегарского муниципального района.

Налоговая политика района отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Поэтому необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью района и ее более рациональное использование;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;
- взаимодействие с предприятиями района в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей;
- проведения целенаправленной работы с предприятиями- недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению неустоек (пени, штрафов) за несвоевременное исполнение договоров и муниципальных контрактов

на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;

- в целях получения дополнительных доходов по налогу на доходы физических лиц организовать работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;
- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета района.

Формирование доходной части бюджета района основано на действующем налоговом и бюджетном законодательствах, налоговом потенциале территории, прогнозе администраторов платежей в бюджет района. Налоговая политика в 2017-2019 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Шегарского района всех доходных источников в запланированных объемах.

2.3. Итоги долговой политики 2016 года - ожидаемые 2017 года.

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики района. Поскольку муниципальные заимствования продолжают оставаться необходимыми для обеспечения выполнения принятых бюджетных и долговых обязательств, то остается актуальным проведение ответственной и взвешенной политики в сфере муниципального долга района.

Долговая политика муниципального образования Шегарский район в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

На 01.01.2017г муниципальный долг отсутствовал, в течение 2017 года муниципальные заимствования не производились.

Расходы на обслуживание муниципального долга района в 2016 году не производили.

В консолидированный бюджет района в 2017 году ожидаемое поступление собственных доходов 125,4 миллионов рублей, что на 1,2 миллиона рублей больше первоначального плана.

Основными источниками формирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2017 году стали:

- налог на доходы физических лиц (57,2% от общей суммы собственных доходов консолидированного бюджета);
- неналоговые доходы (19,4%);
- акцизы (8%).

Доля расходов социальной направленности в объеме всех расходов консолидированного бюджета составит 60,9 % (349,2 млн. рублей), при этом расходы на образование (содержание детских садов, школ, учреждений дополнительного образования детей, расходы на молодежную политику и оздоровление детей) составят 48,8 % (280,2 млн. рублей).

В районе будет реализовано 14 муниципальных программы.

Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2018 год не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

3. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2018-2020 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Томской области".

Политика в области формирования межбюджетных отношений будет ориентирована на:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Шегарского района для поддержания решения вопросов местного значения необходимым объемом денежных средств;

- усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

Одной из основных целей формирования межбюджетных отношений является обеспечение равного доступа граждан к муниципальным услугам.

Предоставление дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности позволяет повысить финансовые возможности поселений по исполнению возложенных на них обязательств.

Одной из первоочередных задач является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов муниципальных поселений, входящих в состав района. В рамках решения этой задачи политика в области формирования межбюджетных отношений в 2018-2020 годах будет направлена на развитие собственной налогооблагаемой базы муниципальных образований, входящих в состав района.

По-прежнему особое внимание будет уделяться работе с высокодотационными поселениями, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение финансовых показателей местных бюджетов, а также контролю за соблюдением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений в муниципальном образовании останутся:

- повышение уровня жизнеобеспечения населения;
- формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- определение приоритетных направлений развития муниципальных образований;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований района, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований района бюджетного законодательства;

- усиление заинтересованности органов местного самоуправления в улучшении качества управления муниципальными финансами и повышении эффективности расходов местных бюджетов.

В целях решения поставленных задач планируется:

- заключать с муниципальными образованиями сельских поселений соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений доходов в местные бюджеты в целях повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений за проводимую бюджетную политику.

Органам местного самоуправления следует обеспечить адекватную доходным возможностям корректировку расходов, предполагающую осуществление следующих мер:

- инвентаризация и оптимизация расходов местных бюджетов, в том числе оптимизация расходов на содержание бюджетной сферы и органов местного самоуправления;
- обеспечение реструктуризации сети бюджетных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- обеспечение жесткого режима экономного и рационального использования бюджетных средств;
- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате.

Основной акцент в работе органов местного самоуправления на 2018-2020 годы должен заключаться в увеличении собственных доходов, максимально эффективном использовании имеющихся в их распоряжении финансовых ресурсов и повышении качества управления муниципальными финансами.

4. Политика в сфере финансового контроля

Бюджетная политика в области финансового контроля на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будет направлена на совершенствование муниципального финансового контроля и обеспечение комплексного взаимодействия между всеми органами муниципального финансового контроля.

1. В целях совершенствования действующего механизма муниципального финансового контроля необходимо:

обеспечить совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля;

повысить качество информации, формируемой в бухгалтерской отчетности в соответствии с нормами (требованиями) бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов повышается роль контрольных функций всех участников бюджетного процесса. Финансовая дисциплина сейчас нужна на всех стадиях бюджетного процесса – от планирования бюджетных ассигнований до формирования бюджетной отчетности.

При этом первостепенное значение приобретают контроль за эффективностью использования средств бюджета.

Мероприятия по обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета должны быть направлены на:

обеспечение жесткого контроля за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности;

соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

осуществление мониторинга эффективности (измеримого результата) предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

При этом контроль за целевым расходованием бюджетных средств должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов, оценкой эффективности использования бюджетных средств. Его содержание должно

состоять не только в фиксации факта выделения и расходования средств бюджета, но и в подтверждении достижения эффекта, на который рассчитывали при принятии решений об их выделении.

Следует также более активно использовать такие способы предупреждения нецелевого использования бюджетных средств как проведение обучающих семинаров (совещаний) по вопросам финансового контроля, подготовку обзорных писем о результатах проведенных контрольных мероприятий с рекомендациями.

3. Особое внимание должно быть уделено контролю за:

- отсутствием кредиторской задолженности по принятым бюджетным обязательствам, в первую очередь по заработной плате и коммунальным услугам;
- полнотой и своевременностью представляемой отчетности.